

# Extractivismo y Transiciones Post Extractivistas en América Latina

Carlos Monge

Revenue Watch Institute – América Latina

Junio 2012

# El Emergente Debate sobre el Post Extractivismo

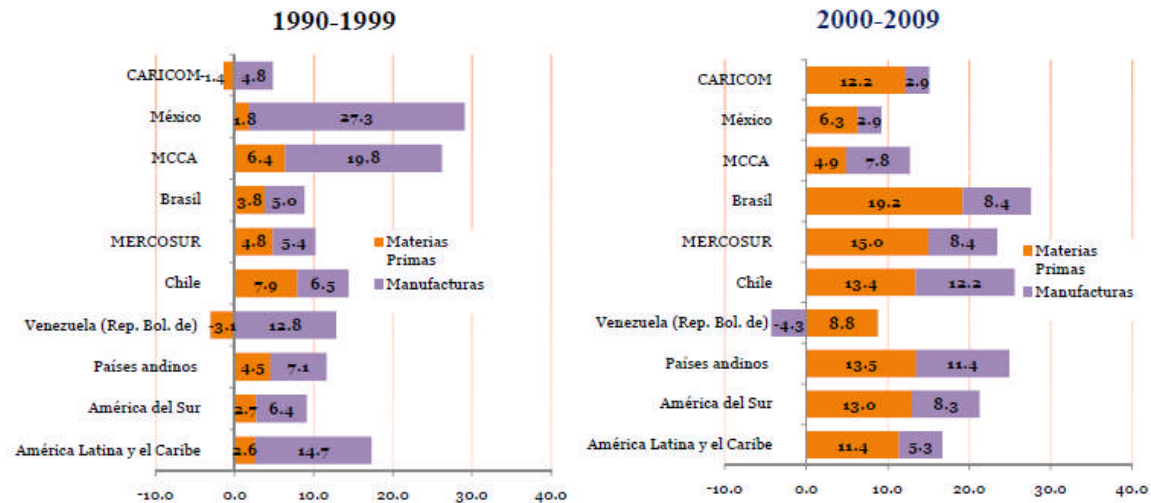
- Extractivismo:
  - Economía, marcos institucionales y régimen político construidos en torno a la extracción de recursos naturales no renovables (minería e hidrocarburos)
- Neo Extractivismo:
  - Economía, marcos institucionales y régimen político construidos en torno a la nacionalización de la renta generada por la extracción de recursos no renovables (Ecuador y Bolivia) y de la industria (Venezuela)
- Post Extractivismo
  - Economía, marcos institucionales y régimen político construidos en torno al uso sostenible de recursos naturales renovables y a los derechos de las poblaciones locales.
  - No equivale a anti extractivismo, sino a una redefinición de la centralidad que ahora tienen las extractivas en la economía, la institucionalidad y la política en nuestros países

**¿PORQUE EL DEBATE?  
LA DIMENSIÓN ECONÓMICA**

# Hay Creciente Dependencia del Sector Extractivo

En la década de 2000 las materias primas crecieron más que las manufacturas y más que las propias materias primas en los años noventa

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: TASAS DE CRECIMIENTO MEDIO POR DÉCADAS DE LAS EXPORTACIONES DE BIENES  
(En porcentajes)

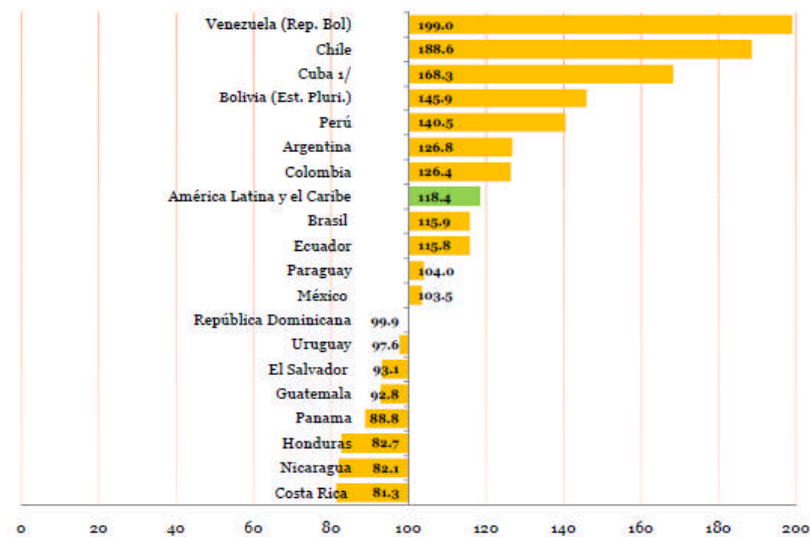


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de datos COMTRADE de Naciones Unidas.

# Hay Creciente Dependencia del Sector Extractivo

La creciente demanda de productos básicos por parte de China impulsó las exportaciones y mejoró los términos de intercambio, sobre todo de los países de América del Sur

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: TÉRMINO DE INTERCAMBIO BIENES FOB 2009-2010  
(Índice 2000=100)

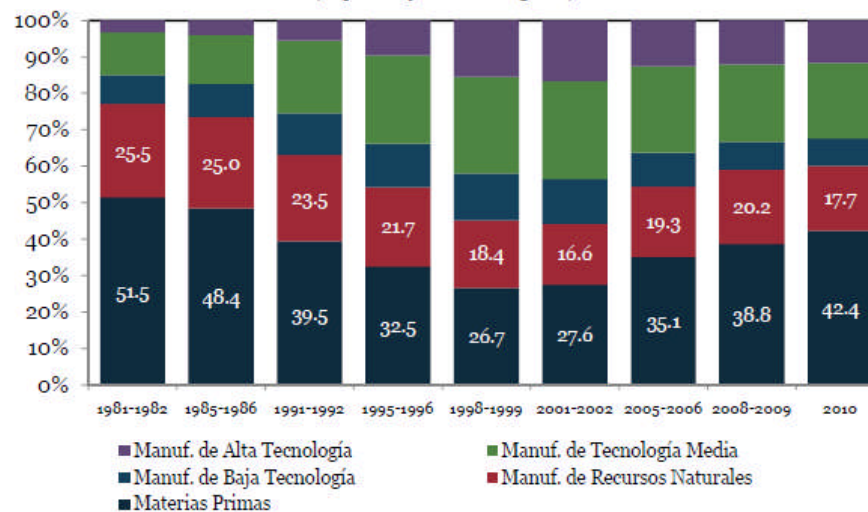


Fuente: CEPAL, sobre la base de información oficial. 1/ Cuba se refiere a 2007 y 2008

# Hay Tendencia hacia Economías Primario Exportadoras

Lo que ha llevado a una “reprimarización” del patrón exportador regional

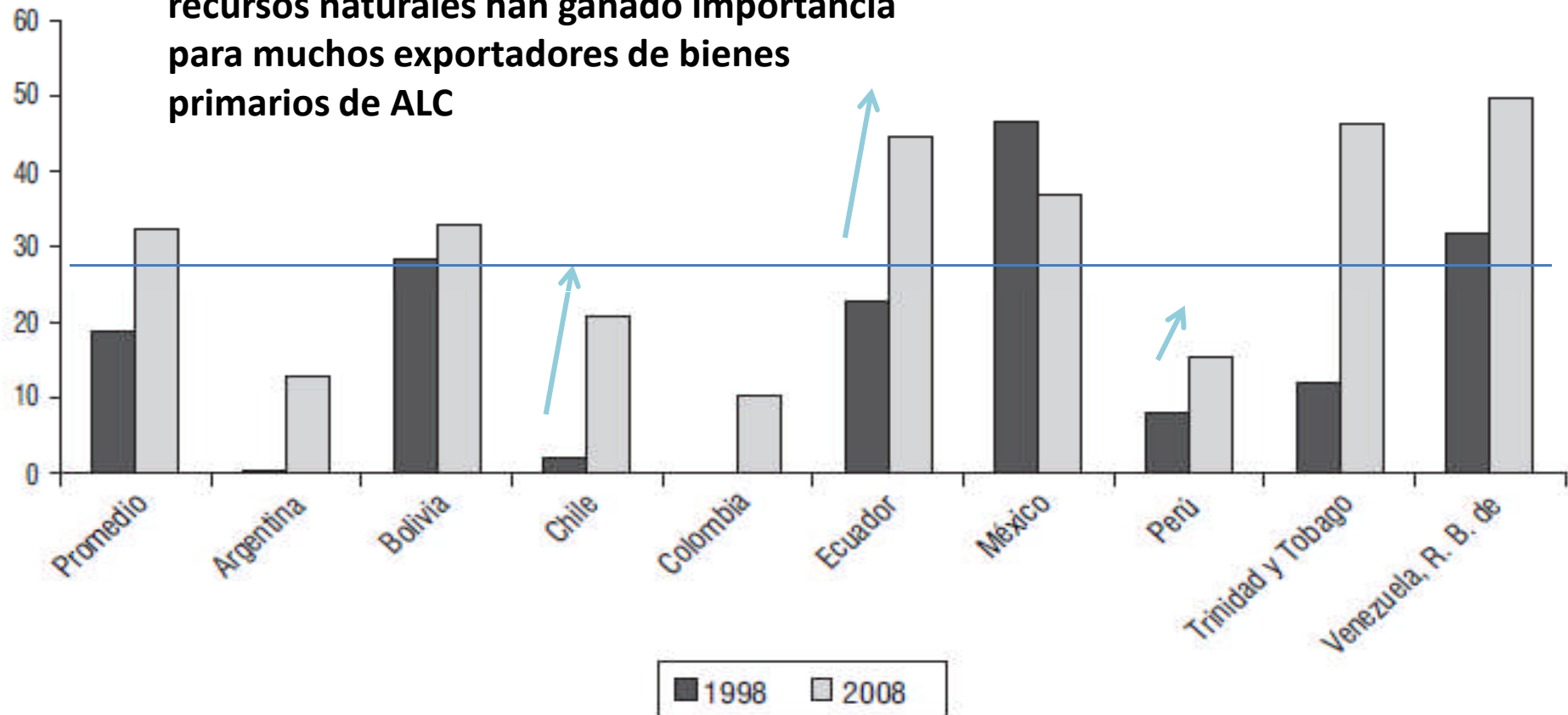
AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: EVOLUCIÓN DE LA ESTRUCTURA DE LAS EXPORTACIONES AL MUNDO DESDE INICIOS DE LOS AÑOS OCHENTA  
(En porcentajes del total regional)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de datos COMTRADE de Naciones Unidas.

# Recursos Naturales en Ingresos Fiscales Totales

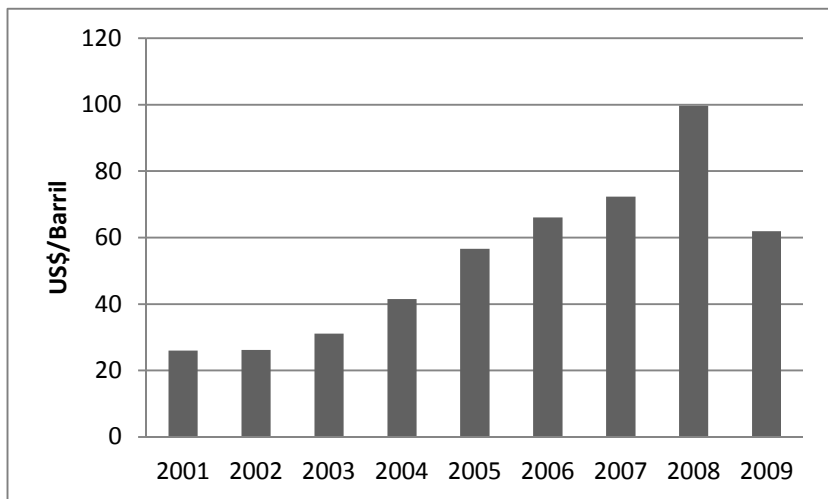
Los ingresos fiscales provenientes de los recursos naturales han ganado importancia para muchos exportadores de bienes primarios de ALC



Fuente: Banco Mundial, Los recursos naturales en AL y C ¿Más allá de bonanzas y crisis.

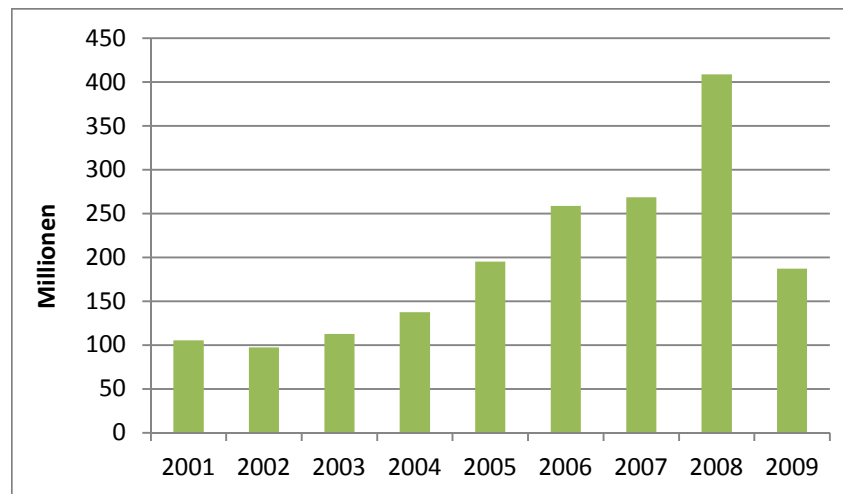
# Hay Peligro de Shocks Externos (ejemplos de Perú)

## Precios del Petróleo Crudo WTI



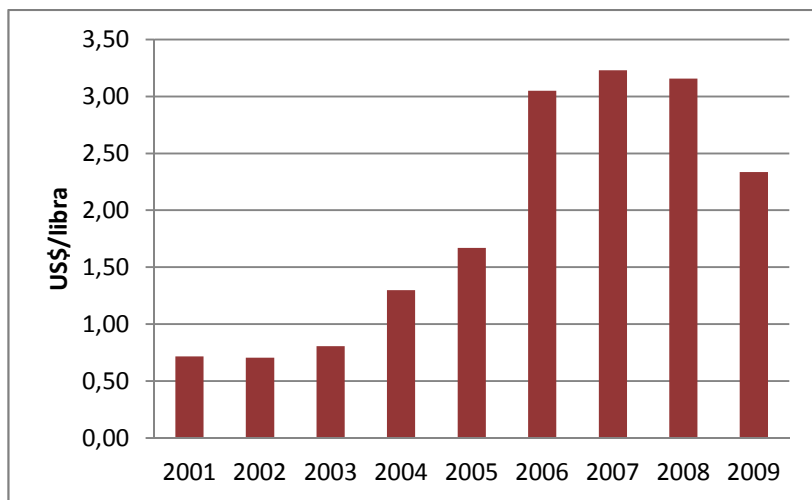
Fuente: EIA

## Transferencias de Canon Petrolero - Piura



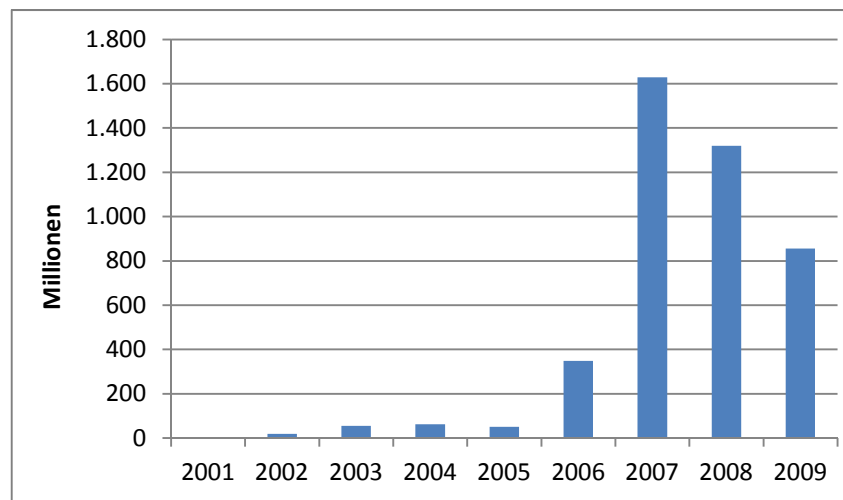
Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas

## Precios del Cobre (Londres)



Fuente: BCRP

## Transferencias de Canon Minero - Ancash



Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas

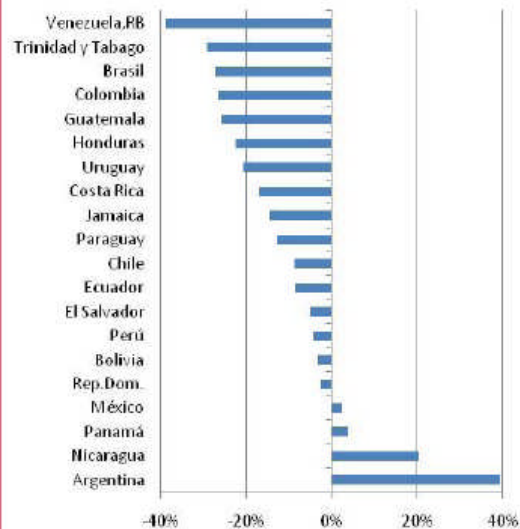


# Hay Evidencias de Enfermedad Holandesa

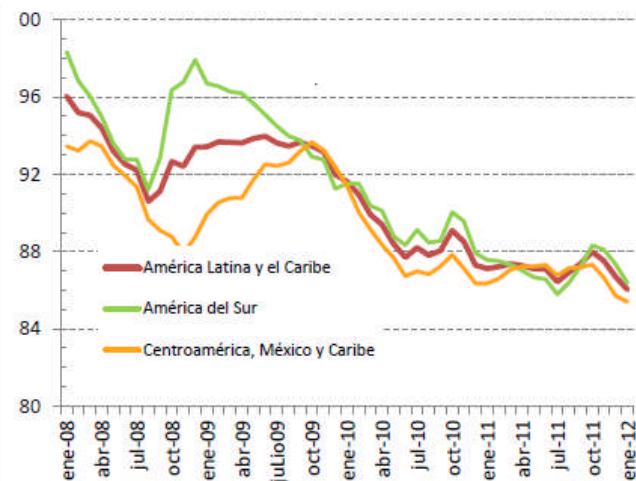
2012

Este aumento se ha traducido en apreciación cambiaria casi continua, comprometiendo la competitividad de otros bienes transables fuera del sector de los recursos naturales

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: TIPO DE CAMBIO REAL EFECTIVO TOTAL, FEBRERO DE 2012 VS PROMEDIO 1990-2009 (Porcentajes)



AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: TIPOS DE CAMBIO REALES EFECTIVOS EXTRA-REGIONALES, ENERO 2008 – ENERO 2012 (Índices, Promedio de 1990-2009 = 100)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.



CEPAL

# Hay Poco Contenido Local y Hay Evidencia de Enfermedad Chola

## Poco Contenido Local

- Grandes inversiones extractivas contratan poca mano de obra local
- Grandes inversiones extractivas compran pocos bienes y servicios locales
- Población local rural compite con grandes inversiones extractivas por bienes y servicios rurales
- Grandes inversiones extractivas conviven con igual o mayor pobreza local

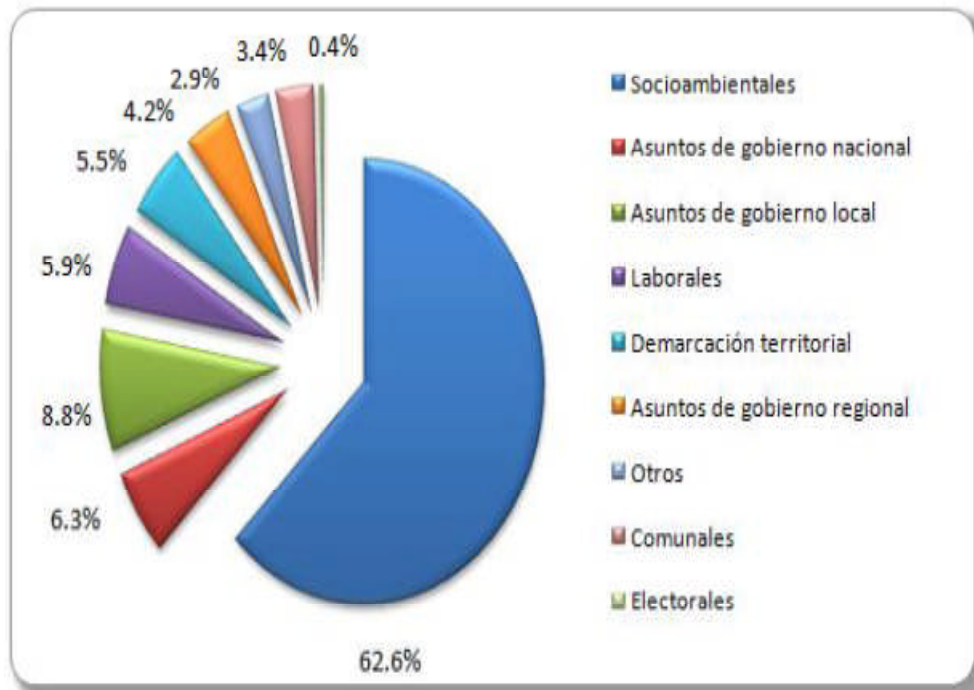
## Enfermedad Chola

- Renta extractiva se invierte en obras de infraestructura
- Gobiernos nacional y sub nacionales incrementan pago de jornales y distorsionan mercado laboral
- Otras actividades mas sostenibles y mas inclusivas (agricultura) no pueden competir, pierden competitividad
- Grandes inversiones extractivas conviven con igual o mayor pobreza local

**¿POR QUÉ EL DEBATE?  
LA DIMENSIÓN SOCIAL**

# Hay Creciente Conflictividad Social

Defensoría del Pueblo, Perú  
Reporte sobre Conflictos (a Setiembre 2012)

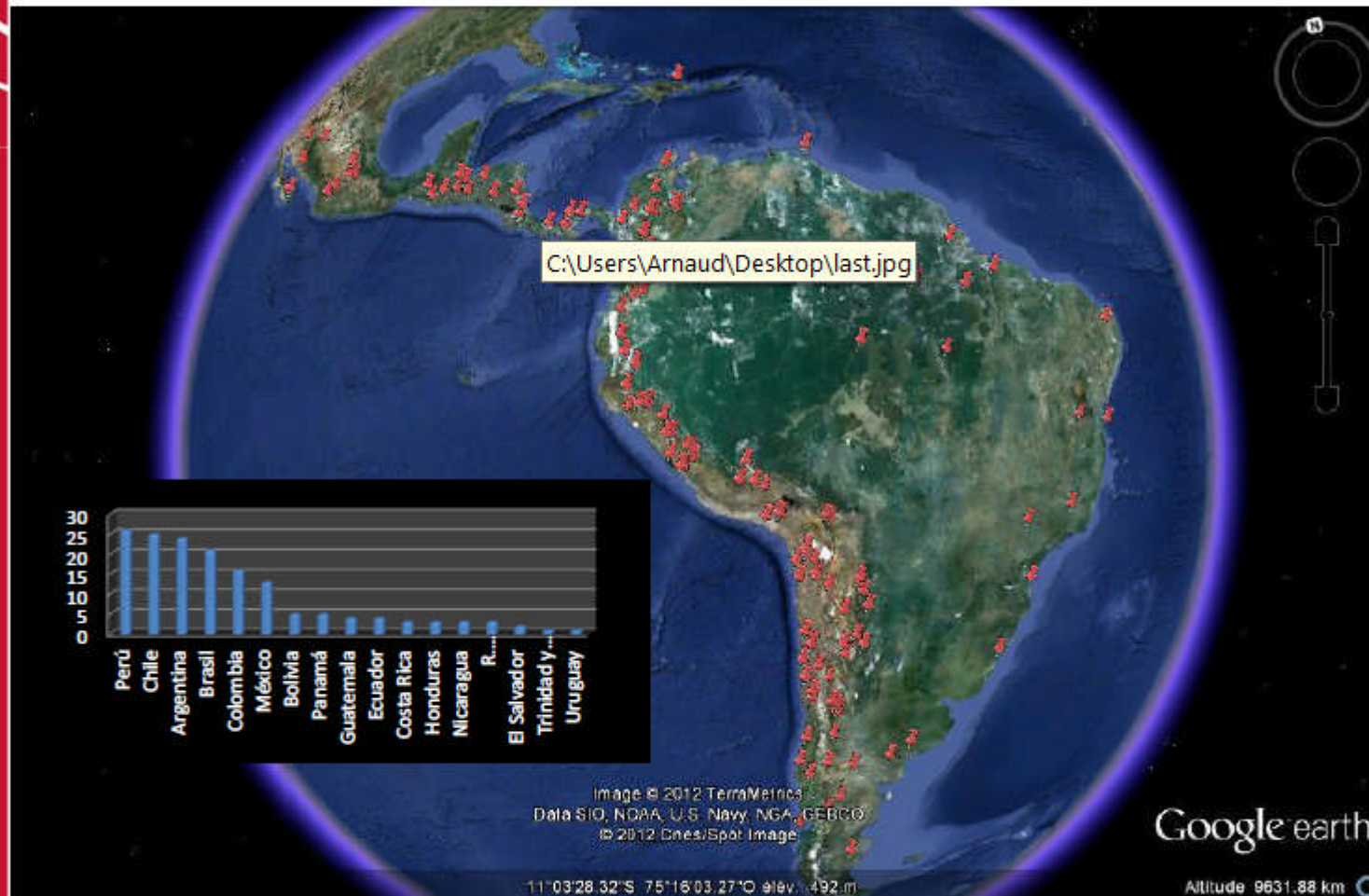


**Que rechaza grandes proyectos de inversión en minería e hidrocarburos en defensa de su agua y de sus tierras y territorios y de sus formas de vida**

- Conflictos entre poblaciones indígenas amazónicas y empresas petroleras y resistencia indígena andina a nuevos grandes proyectos mineros en el Ecuador
- Resistencia de pequeños productores y campesinos indígenas costeños y andinos a nuevos grandes proyectos mineros y conflictos entre poblaciones indígenas amazónicas y empresas petroleras y gasíferas en Perú
- Resistencia de poblaciones indígenas amazónicas a nuevos proyectos petroleros y gasíferos en Bolivia

2012

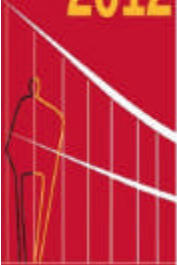
## Numero de conflictos registrados en los últimos 5 años, por país y lugar donde se producen



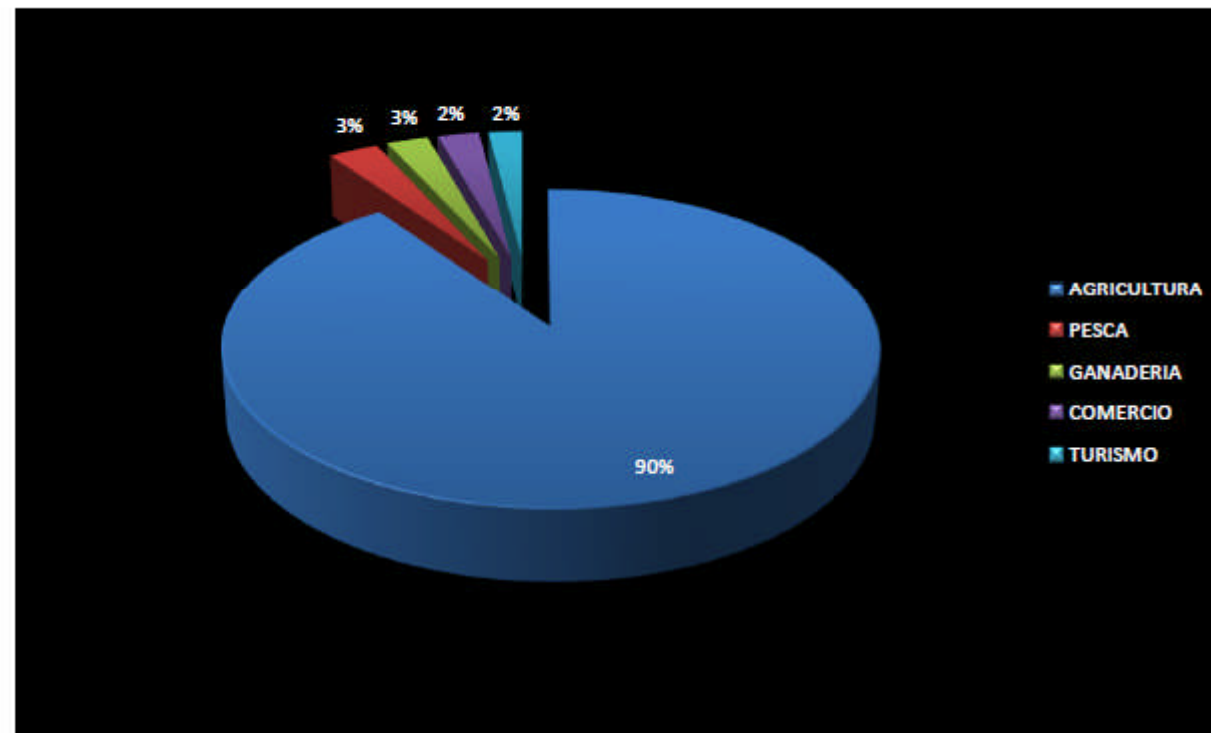
CEPAL

Elaborado con la información del Observatorio de Conflictos Socio-Ambientales en América Latina (OLCA)

2012



## Sectores económicos afectados por los conflictos ambientales mineros



REDES UNIDAS

CEPAL

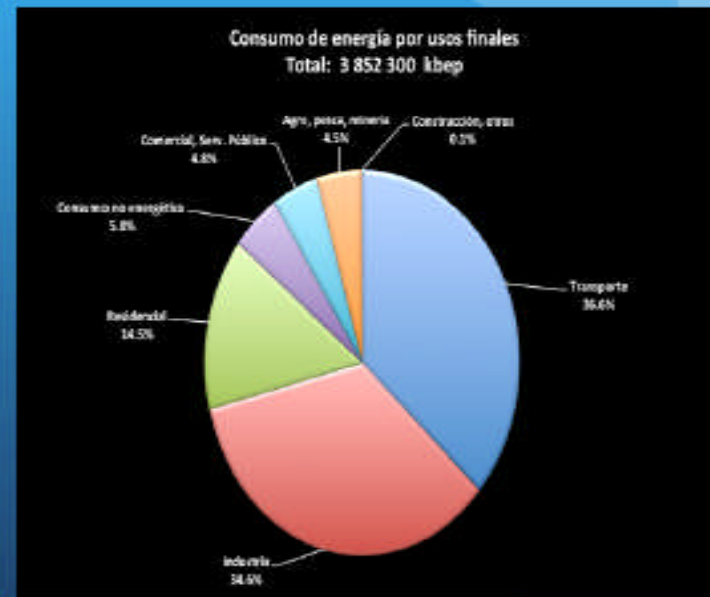
Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de información del Observatorio de Conflictos Socio-Ambientales en América Latina (OLCA).

**¿POR QUÉ EL DEBATE?  
LA DIMENSIÓN ENERGÉTICA**

# La Matriz Energética en América Latina

## Consumo por usos finales

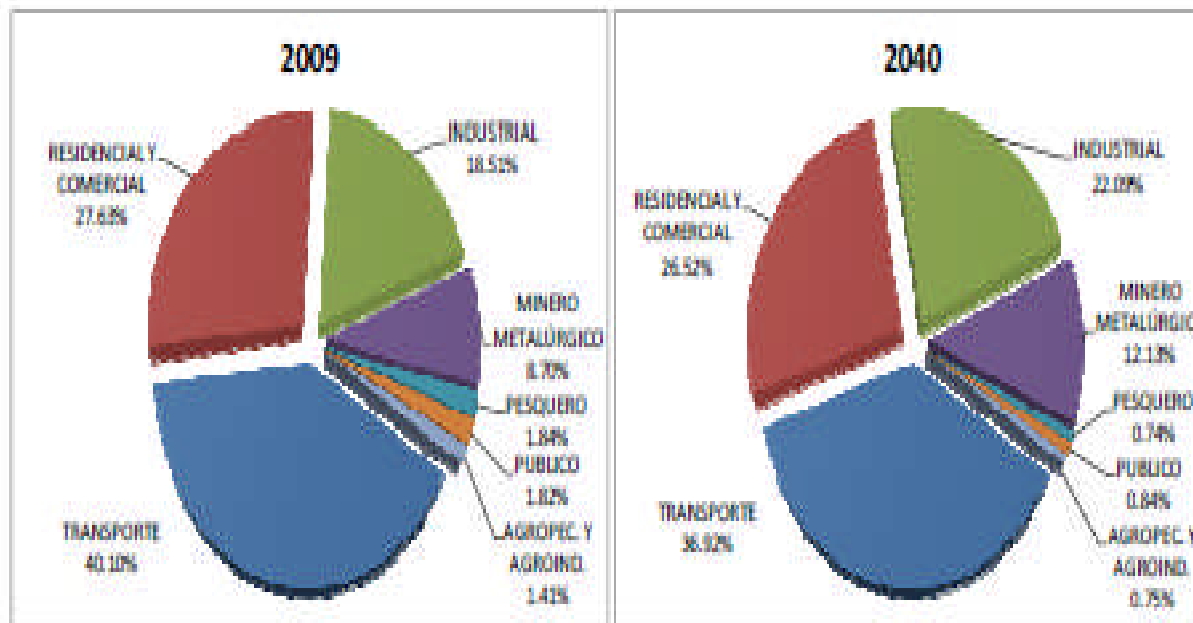
- los mayores demandantes de energía son los sectores del transporte e industria que, entre ambos, demandan el 71% de la energía consumida anualmente en la región.
- Los últimos 10 años el transporte es el sector que más ha crecido en la región





# La Matriz Energética y la Minería en el Perú

Gráfico R.E.5: Resultados de la Proyección de la Demanda a Nivel de Uso Final por Sectores



Fuente: Elaboración propia.

# La Matriz Energética y la Minería en Perú y Chile

El transporte privado y la minería explican el crecimiento de la demanda por energía (en Chile minería consume es 30% de toda la energía)



La energía es la principal fuente de preocupación de los inversionistas



Las estrategias energéticas (mega represas en Amazonía peruana y Patagonia chilena; concesiones hidrocarburos en Amazonia Peruana) responden a demanda de transporte privado y minería, sin considerar impactos ambientales y derechos poblacionales

**¿POR QUÉ EL DEBATE?  
LA DIMENSIÓN CLIMÁTICA**

# Hay Creciente Conciencia sobre Impactos de Cambio Climático



“Al año 2025, el daño económico en los países de la Comunidad Andina significaría una pérdida aproximada de 30.000 millones de dólares anuales equivalentes al 4.5% del PIB, pudiendo comprometer el potencial de desarrollo de todos los países de la región”

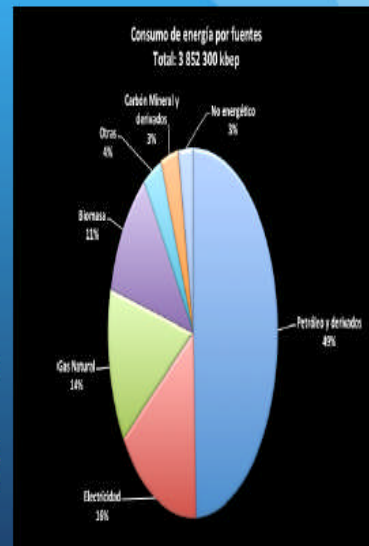
CAN – Amat y Leon, 2008

# Una Matriz Energética Sucia

## Una Matriz Energética Sucia

### Consumo de energía

- El 73% de este consumo final corresponde a fuentes secundarias, es decir, medios portadores de energía ya transformados como las gasolinas, electricidad, etc., y sólo el 27% a fuentes primarias como la leña, el estiércol, gas natural y otras.
- El 66% de este consumo final corresponde a fuentes de origen fósil. A este total se debe agregar un % de la electricidad que procede de fuente fósil (gas natural y diesel oil) y que no ha podido ser cuantificada



## Agrava Cambio Climático

- Producción petrolera contribuye a gases efecto invernadero
- Producción petrolera contamina cursos de agua en Amazonía y océanos
- Producción minera agrava stress hídrico (consume, destruye, contamina fuentes y cursos de agua)

**¿PORQUE EL DEBATE?  
NUEVAS POLÍTICAS PUBLICAS EN AL**

# Hay Ejemplos de Políticas Públicas Alternativas al Extractivismo

## Políticas Públicas Costa Rica

Artículo 1º—Se reforma el artículo 1º del decreto ejecutivo número 35982-MINAET, del 29 de abril de 2010, para que en lo sucesivo se lea:

“Artículo 1º— Se declara la moratoria nacional por plazo indefinido para la actividad de minería metálica de oro en el territorio nacional. Entendida ésta como la exploración, explotación, y el beneficio de los materiales extraídos utilizando cianuro o mercurio.”

## Estrategia Yasuni Ecuador



# **LA TRANSICIÓN POST EXTRACTIVISTA**



# Los Limites del Neo Extractivismo

Nacionaliza la renta (Bolivia, Ecuador) o la industria (Venezuela) y la usa para gasto social interno

Profundiza dependencia económica respecto de las actividades extractivas

Profundiza dependencia política respecto de las actividades extractivas

Genera rompimiento entre gobiernos progresistas y base social indígena y ambientalista

# La Transición Post Extractivista

## Una Nueva Organización de la Economía

### Una triple transición

- De actividades extractivas de recursos naturales no renovables a actividades productivas basadas en el uso sostenibles de recursos renovables
- De grandes propietarios que monopolizan el acceso a los recursos a pequeños y medianos propietarios que democratizan el mercado
- De abastecedores de las demandas globales a abastecedores de las necesidades internas

### Qué de respuesta a los retos de

- Diversificar las fuentes de empleos e ingresos
- Diversificar las fuentes de renta pública
- Diversificar la canasta exportadora

### Usar las industrias extractivas para la transición

- Generar mayor contenido local
- Usar la renta para diversificar la economía y cambiar la matriz energética

# La Transición Post Extractivista

## Una Nueva Matriz Energética

Que responda a demandas de sectores productivos socialmente inclusivos y ambientalmente sostenibles

- Reformar los sistemas de transporte urbano
- Pausar el ritmo de inversiones mineras

Que respete el medio ambiente local y global

- Que priorice el gas sobre el petróleo
- Que priorice las renovables sobre las fósiles
- Que priorice las pequeñas y medianas sobre los mega proyectos
- Que respete los procesos de zonificación y ordenamiento

Que respete los derechos de las poblaciones locales

- Que se sujete a procesos de consulta y consentimiento

# La Transición Post Extractivista

## Una Nueva Organización del Estado

Para la conservación y el uso sostenible del medio ambiente y los recursos naturales

- Fortalecer las autoridades nacionales ambientales

Para la gestión de los territorios

- Zonificación económica y ecológica
- Ordenamiento Territorial y Planeamiento Territorial

Para el ejercicio de los derechos de consulta y consentimiento previo, libre e informado

- Legislación y reglamentación de procesos de consulta

Para el planeamiento del desarrollo

- Multisectorial, Multinivel, Participativo

# Transición y Liderazgo

## La idea de la transición

- No hay soluciones rápidas, hay que abrir procesos, pensar en transiciones
- No se puede construir solo desde minorías activas, aunque estas pongan el tema en la agenda. Se necesita construir mayorías
- Políticas públicas generales que construyan otras bases del desarrollo
- Políticas sectoriales que usen las actividades extractiva y sus recursos para construir las bases de desarrollos post extractivistas

## El reto del liderazgo político

- Cual es la base social post extractivista
- Cual es la coalición política post extractivista
- Cual es el acuerdo regional post extractivista

# Europa en el Post Extractivismo

La organización económica y los patrones de consumo de los países desarrollados y de los BRICs son la otra cara del extractivismo latinoamericano

Sin cambios en las dinámicas productivas y de consumo de la “demanda”, estaremos siempre presionados para ser extractivistas primario exportadores

Es necesario articular el debate europeo en torno al sobre desarrollo, el decrecimiento y el post desarrollo, con el debate latinoamericano sobre el postextractivismo. Son dos caras de la misma moneda.

# Políticas para la Transición Post Extractivista En la Cumbre Euro Latinoamericana

## Transparencia

- Implementar el EITI y el OGP y Ley Dodd Franck/Parlamento Europeo Bolsas de Valores

## Trabajo Decente

- Formalización del trabajo directo en las IEs
- Formalización del trabajo en las cadenas de abastecimiento de la IEs

## Derechos Humanos

- Eliminación de las normas de criminalización de las protestas sociales
- Plena implementación de derechos de consulta y consentimiento y otros mecanismos de participación ciudadana en relación con inversiones extractivas

## Medio Ambiente

- Condicionar inversiones extractivas al respeto a las áreas naturales protegidas
- Condicionar inversiones extractivas a procesos previos de zonificación y ordenamiento territorial
- Fortalecimiento de las autoridades ambientales nacionales

## Salud Macroeconómica

- Planificación de las inversiones extractivas contra la enfermedad holandesa
- Estrategia de diversificación de la matriz exportadora y de generación de renta pública